

JUNTOS RECONSTRUYENDO NUEVO LEÓN

MEMORIAS DEL CERNL



WWW.RECONSTRUCCIONNL.ORG.MX

MÉXICO
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA



CONSEJO ESTATAL
PARA LA RECONSTRUCCIÓN
DE NUEVO LEÓN



Nuevo
León
Unido
Gobierno para Todos



JUNTOS RECONSTRUYENDO NUEVO LEÓN

	PG.
1 INTRODUCCIÓN	4
2 EL HURACÁN "ALEX" EN NL	6
3 FORMACIÓN DEL CERNL, FUNCIONES Y ESTRUCTURA	20
4 RECURSOS DEL FONDEN Y FONAREC	26
5 RETOS, INICIATIVAS Y LOGROS	30
6 RESUMEN DE OBRAS	46
7 ENTREGABLES Y LEGADOS	56
8 CONSEJO NUEVO LEÓN	58
9 AGRADECIMIENTOS	61



EL HURACÁN "ALEX" EN NUEVO LEÓN

La madrugada del 1 de julio de 2010, Nuevo León vivió un desastre natural que **marcó su historia**. El primer ciclón tropical de la temporada de huracanes en el Atlántico, bautizado como "Alex", paralizó las actividades laborales, educativas y comerciales, dejando precipitaciones sin precedentes en los últimos 100 años.

Se declararon zona de desastre natural 49 de los 51 municipios del estado y se registraron numerosas poblaciones inundadas, incomunicadas y con afectaciones graves a su patrimonio.

FORMACIÓN DEL CERNL

Ante la magnitud del desastre y la consiguiente necesidad de sumar esfuerzos para responder oportunamente, el gobernador Rodrigo Medina de la Cruz instaló el 20 de julio de 2010 el **Consejo Estatal para la Reconstrucción de Nuevo León (CERNL)**.

El CERNL, que es presidido por el titular del ejecutivo estatal e integrado por representantes de los tres órdenes de Gobierno, la iniciativa privada y las instituciones de educación superior más importantes del estado, surgió para enfrentar el reto de reintegrar a Nuevo León a la esfera económica, industrial y social en la que ha participado dentro del país. Se formaron 10 comités, cada uno coordinado por personalidades ciudadanas invitadas a integrar el CERNL y con un funcionario del **Gobierno del Estado de Nuevo León (GENL)** designado como enlace operativo.

RETOS, INICIATIVAS Y LOGROS

La dimensión del desastre fue tal, que no bastó con conseguir el dinero para restituir la infraestructura dañada, sino que exigió una labor exhaustiva para la **planeación, coordinación y administración de los recursos**. Conjuntamente, había que sanar el tejido social, pues el desastre no sólo impactó el aspecto económico sino también el humano. Los principales retos que enfrentó el CERNL fueron:

- 1) Magnitud de la infraestructura dañada,
- 2) Dificultad al coordinar esfuerzos entre los tres órdenes de gobierno,
- 3) El grado de complejidad en legislación en materia de adquisiciones y obras públicas,
- 4) Escasez de recursos y claridad en la rendición de cuentas,
- 5) Tensión social y
- 6) Carencia de metas de desarrollo a largo plazo para el estado, sustentadas en calidad, respeto al medio ambiente y administración de riesgos. Lo anterior para ejecutar más de 8 mil iniciativas públicas.

El **impacto** que tuvo el CERNL en los tres años que operó fue para gran beneficio de la sociedad neolonesa. Aquí algunas de las acciones, iniciativas y logros que coordinó, supervisó o en su caso ejecutó cada comité:

RECURSOS FONDEN Y FONAREC

El acceso a los recursos fue el principal reto que enfrentaron el GENL y el CERNL, lo cual demandaba cumplir con una serie de formalidades que garantizara en todo momento la **transparencia** en el ejercicio de los recursos. Para la reconstrucción se aprobaron 15,953 millones de pesos del Fondo de Desastres Naturales (FONDEN) y se conformaron de la siguiente manera: 9,583 de aportación federal y 6,370 estatal.

Para apoyar a los estados que sufrieron un desastre natural en 2010, se creó el Fondo Nacional de Reconstrucción de Entidades Federativas (FONAREC).

Bajo este esquema, la entidad solamente paga los intereses y el capital es cubierto por la federación. En el 2011 el **Comité Técnico del FONAREC** aprobó para el **GENL** recursos por 5,006 millones de pesos.

• Comité de Riesgos Meteorológicos y Obras Hidráulicas

Se logró monitorear la limpieza, desazolve y retiro de escombros. Además reportar y supervisar los avances en los trabajos del sector hidráulico.

• **Comité de Logística, Vialidades y Movilidad** - Se logró monitorear y supervisar el programa de reparación, reubicación y construcción de vialidad, incluyendo la revisión constante del avance físico de obras.

• **Comité de Infraestructura Educativa**- Se logró que el inicio del ciclo escolar 2010 se haya efectuado sin contratiempos. Además, obtener de la SEP Federal, una aportación de 50 millones de pesos para aplicarse en gastos que no cubre el FONDEN.

• **Comité de Programa de Vivienda y Planeación Urbana y de Apoyo a Familias Vulnerables** - En coordinación con dependencias federales, estatales y municipales se realizaron los censos y se entregaron apoyos de enseres domésticos y bonos para reconstrucción de viviendas afectadas y reubicación de familias.

• **Comité de Reactivación Económica** - Se coordinó el desarrollo del Programa de Empleo Temporal, Programa de Atención a Contingencias Climatológicas y del Programa Emergente de Resiembra para Productores de Granos.

• **Comité de Atención Sanitaria** - Se instalaron albergues y formaron brigadas de atención médica, dental, psicológica y limpieza.

• **Comité de Comunicación** - Se encargó de la difusión de información relevante para la ciudadanía sobre las labores del Consejo, sus integrantes y las dependencias involucradas.

ENTREGABLES Y LEGADOS

Los esfuerzos del CERNL fueron siempre encaminados a dejar un legado para **eventos futuros**.

Con la experiencia acumulada y el conocimiento del equipo involucrado, se realizaron los siguientes documentos que fueron entregados a las autoridades pertinentes para su consideración:

• **Cambios en Leyes y Reglamentos** - Presentación de propuestas de cambios requeridos en leyes y reglamentos relacionados a la reconstrucción de obra pública con recursos FONDEN.

• **Manual Operativo** - Guía para enfrentar desastres naturales con recursos FONDEN.

• **Reporte de Gestión** - Información ordenada técnica, financiera y de procesos de las obras por dependencia, de acuerdo al nivel y ámbito de influencia.

• Comité de Integración y Seguimiento del Plan Maestro de Reconstrucción y Sistema de Información

Se desarrolló el Plan Maestro de Desarrollo Urbano para Monterrey y su zona metropolitana con horizonte a 15 años en donde se definen los programas específicos de rehabilitación, construcción de infraestructura y de reordenamiento territorial, para identificar las áreas apropiadas para el crecimiento metropolitano. Este plan contempla 28 estrategias claves ordenadas de acuerdo a su importancia de implementación.

• Comité de Financiamiento y Transparencia

Logró:

- Consecución y transparencia en el ejercicio de los recursos
- Coordinación y trabajo en equipo entre los diferentes órdenes de gobierno
- Firma de acuerdos con dependencias para participar en el proceso completo de reconstrucción
- Vigilancia de la ejecución de las obras mediante contratos de verificación a la supervisión
- Identificación de áreas de oportunidad mediante auditorías de validación y terminación de procesos
- Recopilación de información, procesamiento y análisis de los avances físicos y financieros de las obras para su posterior comunicación
- Aprendizaje y comprensión de procesos de obra pública para proponer cambios necesarios en leyes y reglamentos y converger a mejores prácticas

CONSEJO NUEVO LEÓN

La experiencia del huracán "Alex" en Nuevo León, es un ejemplo claro de cómo la participación ciudadana en coordinación con el gobierno propicia la efectividad en la **toma de decisiones**. De esta experiencia, surgió la idea de proponer un mecanismo en donde la participación ciudadana se sume a la planeación estratégica. Se consensó con el GENL el proyecto de iniciativa de Ley de Planeación Estratégica, la cual lleva a la creación del "Consejo Nuevo León", un consejo ciudadano que defina y de seguimiento a las políticas de desarrollo a largo plazo. Con planeación integral atenderá los ejes económico, social y ambiental del estado siendo siempre un organismo de la sociedad civil que vea por el bienestar de la población y la sustentabilidad para futuras generaciones. Éste es el siguiente paso para demostrar una vez más que cuando hay una visión a largo plazo, con objetivos claros y consensos entre sociedad y gobierno, es posible superar cualquier obstáculo y edificar un futuro más sólido.



Nos complace presentar a ustedes el Reporte Final del Consejo Estatal para la Reconstrucción de Nuevo León (CERNL), un recuento de lo vivido y lo logrado durante tres años de gestión contados a partir del 1 de julio de 2010, fecha en la que el estado de Nuevo León vivió uno de los desastres naturales más devastadores de su historia, el fenómeno meteorológico "Alex".

Primordialmente, quisiéramos agradecer y hacer un reconocimiento a todos los que de alguna forma u otra, ayudaron en este gran esfuerzo y en especial reconocemos la labor del Gobierno del Estado para hacer frente a la emergencia que provocó este fenómeno meteorológico.



El huracán "Alex" puso a prueba nuestra capacidad y fortaleza como sociedad neolonesa; sin embargo, nos dio una oportunidad para buscar alternativas de mejora, la cual fue ampliamente aprovechada.

Durante este periodo se enfrentaron obstáculos, se detectaron áreas de oportunidad y se trabajó para converger hacia mejores prácticas y procesos, pero —más importante aún— se comprobó que el trabajo en equipo y la participación ciudadana son claves para sobrellevar cualquier reto que se enfrente como sociedad.



Por este medio se desea mostrar en texto, fotografía y video las principales tareas llevadas a cabo por el CERNL para coordinar los esfuerzos que fueron necesarios después del huracán "Alex", así como los principales retos, hallazgos y lecciones derivados de esta experiencia que, sin duda, han dejado un legado para la posteridad.

Aún hay labores por hacer, pero queda la satisfacción de afirmar que nuestra sociedad está de pie y **avanza con paso fuerte** para continuar escribiendo esta historia y ahora cuenta con infraestructura que le permitirá un futuro mejor.

Nuevo León ha sido escenario de numerosas lluvias y ciclones tropicales. El trabajo del CERNL deja un legado que nos permitirá estar preparados para eventos futuros.



1909: El 26 de agosto Monterrey vivió la peor tragedia de su historia cuando lluvias intensas provocaron el desborde del río Santa Catarina; hubo tres mil 500 muertos, mil 500 desaparecidos y miles de damnificados.

1938: El 28 de agosto lluvias registradas durante varias horas ocasionaron una crecida en el río Santa Catarina y provocaron que el puente del camino a Chipinque se derrumbara. Por primera vez intervino la Cruz Roja Delegación Nuevo León en labores de auxilio.

1967: El 20 de septiembre Nuevo León quedó incomunicado por vía terrestre después de que el huracán "Beulah" tocó tierra por el puerto de Matamoros, Tamaulipas.

1986: El 4 de septiembre una fuerte lluvia provoca el desborde del arroyo Topo Chico. Las víctimas ascienden a cerca de 20 personas.

1988:

La madrugada del 17 de septiembre Monterrey fue azotado por el huracán "Gilberto", que provocó una fuerte crecida del río Santa Catarina y dejó un saldo de miles de personas sin hogar, 160 muertos y un número impreciso de desaparecidos.

1999: El lunes trágico, como se le denominó al 14 de junio, fuertes lluvias de más de 70 milímetros provocaron desbordes e inundaciones, provocando la pérdida de 18 vidas.

2005: El 19, 20 y 21 de julio se presentaron fuertes lluvias y vientos a causa del huracán "Emily". Afortunadamente no se reportaron pérdidas de vidas humanas, pero hubo daños por 400 millones de pesos aproximadamente.

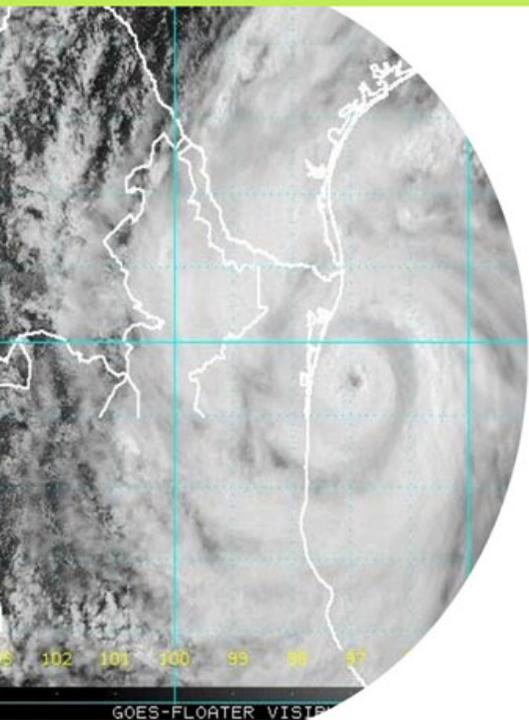
2007: El 22 y 23 de agosto el huracán "Dean" impactó Nuevo León con lluvias fuertes, registrando un acumulado pluvial de 72 milímetros.

2008: El huracán "Dolly", con categoría II antes de tocar tierra en el estado de Texas, atravesó el norte de Nuevo León provocando lluvias intensas.

2010: Huracán "Alex".

Fuente: "Plan de Contingencias Ciclones Tropicales 2012" Capítulo III. Reseña Histórica de Lluvias y Ciclones Tropicales en Nuevo León, Dirección de Protección Civil Nuevo León





La madrugada del 1 de julio de 2010, Nuevo León vivió un **desastre natural que marcó su historia reciente**. El primer ciclón tropical de la temporada de huracanes en el Atlántico, bautizado como "Alex", paralizó las actividades laborales, educativas y comerciales, dejando un impacto negativo y significativo en la entidad.

Formado a partir de una intensa onda tropical, el huracán "Alex" se desarrolló lentamente en el mar Caribe y se desplazó hacia el oeste hasta tocar tierra al norte de la Ciudad de Belice.

Su tránsito sobre tierra en la península de Yucatán lo debilitó, pero volvió a ganar intensidad de tormenta tropical al reingresar al mar en el Golfo de México.

"Alex" siguió ganando fuerza y en la noche del 30 de junio tocó tierra por segunda ocasión en territorio mexicano en la costa de Tamaulipas, como huracán de categoría II en la escala Saffir-Simpson. Al disminuir su fuente de energía proveniente del mar, "Alex" empezó a perder fuerza, sin embargo seguía su trayecto hacia el oeste descargando gran cantidad de lluvia sobre los estados del noreste, norte y occidente del país, incluyendo Nuevo León.



Tras el paso del huracán "Alex", que dejó precipitaciones sin precedentes en los últimos 100 años, los habitantes de Nuevo León sintieron los embates del agua sobre todo el jueves 1 de julio de 2010. Se **declararon zona de desastre natural** 49 de los 51 municipios del estado debido a que lamentablemente se registró pérdida de vidas humanas y hubo numerosas poblaciones inundadas, incomunicadas y con afectaciones graves a su patrimonio.

Además, el meteoro trajo consigo cuantiosos daños materiales, deterioro en la infraestructura pública, caminos, carreteras, puentes, escuelas, etcétera, cuantificados en más de **16 mil millones de pesos**.

Ese día la paralización de las actividades laborales, educativas y comerciales fue el preámbulo de la tragedia que se fraguó bajo el agua incesante y que en los días subsiguientes mostró su verdadera dimensión con la **destrucción de infraestructura** que había tomado décadas construir.

Puentes, avenidas, calles y carreteras cedieron bajo el peso del agua que cayó en cantidad récord. En términos de precipitación pluvial y según reportes oficiales, el acumulado promedio de agua alcanzó los 400 milímetros, aunque en lugares como La Estanzuela el agua alcanzó los 700 milímetros, cifra que casi triplica los 252 milímetros registrados en 1988 por el huracán “Gilberto”. Las comparaciones de los siniestros de 1988 y 2010 también arrojaron una diferencia en la cantidad de pérdidas humanas, pues mientras que por el “Gilberto” se registraron 282 personas fallecidas, “Alex” sumó 15 muertes.

Los **daños sociales y materiales** más devastadores se vivieron alrededor de los ríos Santa Catarina y La Silla, que alcanzaron cauces no recordados en tiempos modernos y arrasaron con todo lo que encontraron a su paso.

El río Santa Catarina arrastró vehículos y cortó el paso a las principales vías de la ciudad, el agua se llevó las estructuras metálicas de los comercios construidos sobre el lecho del río, canchas de fútbol rápido, un campo de golf, una pista de autos de carreras, así como una icónica Virgen de Guadalupe hecha de acero.



Las avenidas **Constitución y Morones Prieto** quedaron **destrozadas** en algunos tramos. El agua cubrió en su totalidad los vados de Santa Bárbara y Corregidora, en el municipio de San Pedro Garza García y dejó decenas de vialidades bloqueadas y carreteras inutilizadas.

Las colonias Rincón de la Primavera, en el municipio de Guadalupe y Villa Las Fuentes y 25 de Noviembre —mejor conocida como El Realito— en Monterrey, fueron de las más afectadas por la corriente del río La Silla, que **se desbordó en estos puntos del área metropolitana**; algunos vieron sus casas sumergidas bajo el agua, otros sus coches arrastrados por la corriente. En algunos puntos de la zona de Cumbres, al norponiente de Monterrey y en el municipio de San Pedro las calles **fueron destruidas**.

En el municipio de Anáhuac fueron evacuados alrededor de 18 mil habitantes debido a la necesidad de desfogar la presa Venustiano Carranza, también llamada Don Martín, ubicada en el estado de Coahuila, ante su inminente desbordamiento a causa de la excesiva acumulación pluvial provocada por “Alex”.

Ese día inició un **gran esfuerzo y trabajo** de la sociedad y los tres órdenes de Gobierno de Nuevo León, sus universidades, sus asociaciones y su iniciativa privada.

Es importante reconocer la labor de las autoridades estatales y federales que, de manera inmediata, pusieron en marcha una serie de acciones para aliviar la magnitud de los estragos causados por el paso de huracán.

El Gobierno del Estado activó **planes de emergencia** en coordinación con autoridades federales y Protección Civil de los gobiernos municipales, cuya principal prioridad era salvaguardar la vida e integridad de la población. Inmediatamente después, comenzaron con acciones para responder a la contingencia (atención a los damnificados, restablecimiento de los servicios públicos, monitoreo de riesgos, reordenamiento de la vialidad, atención a salud pública, entre otras).

Cada una de estas acciones, representa un esfuerzo importante y ejemplar y el cual debe ser analizado de manera independiente.

Fuentes:

- Reseña del huracán "Alex" del Océano Atlántico, SEMARNAT; CONAGUA,
- El huracán "Alex" en Nuevo León, Consejo Estatal de Reconstrucción de Nuevo León

Al cumplirse el primer año del "Alex", el Comité de Comunicación del CERNL el cual en ese momento estaba a cargo de la Universidad Regiomontana, publicó una convocatoria invitando a la comunidad neolonesa a compartir sus imágenes dando testimonio del impacto que causó el huracán.



Galería de imágenes del impacto del huracán "Alex"





VIVIENDAS

Cuatro mil 487 viviendas resultaron afectadas:
2,172 daño mínimo
1,099 daño menor
564 daño parcial
652 daño total

Fuente: (Julio 2011) Expo "Alex" un año después, Universidad Regiomontana





COMUNIDAD

15 vidas perdidas.
 12 mil 361 personas fueron rescatadas y evacuadas.
 68 mil 314 familias tuvieron necesidad de apoyo inmediato en víveres, agua y material de limpieza.
 15 mil 811 familias sufrieron afectación por pérdidas de enseres domésticos, de las cuales 10 mil 847 eran viviendas regulares y cuatro mil 964 irregulares.

SERVICIOS BÁSICOS

148 mil los usuarios que se quedaron sin energía eléctrica.
 50 mil los usuarios afectados en el servicio de agua.

ESCUELAS

Mil 502 planteles educativos, de un total de tres mil 535 en el estado, resultaron afectados:
 1,147 con daños menores
 321 con daños parciales
 34 con daños severos

DAÑOS GENERALES

Siete millones 832 mil metros cuadrados de pavimento, 211 centros de salud, 154 vados y 100 puentes vehiculares resultaron afectados con daños severos o destruidos.

MUNICIPIOS

116 comunidades y ocho cabeceras municipales estuvieron incomunicadas o con problemas de acceso.
 De los 51 municipios de Nuevo León, 49 se declararon como zona de desastre natural (excepto Doctor Arroyo y Mier y Noriega).

MERCADO

Mil 800 puestos del mercado rodante conocido como La Pulga, ubicado bajo el Puente del Papa en el lecho del río Santa Catarina, desaparecieron arrastrados por la fuerza de la corriente.

Fuente: (Julio 2011) Expo "Alex" un año después, Universidad Regiomontana

CERNL: FORMACIÓN

Ante la magnitud del desastre y la consiguiente necesidad de sumar esfuerzos para responder oportunamente, se creó el Consejo Estatal para la Reconstrucción de Nuevo León (CERNL), instalado por el gobernador Rodrigo Medina de la Cruz el 20 de julio de 2010.

El CERNL, que es presidido por el titular del Ejecutivo estatal e integrado por representantes de los tres órdenes de Gobierno, la iniciativa privada y las instituciones de educación superior más importantes del estado, surgió para enfrentar el reto de reintegrar a Nuevo León a la esfera económica, industrial y social en la que ha participado dentro del país.

Al ser un grupo de conocimiento multidisciplinario, constituido por rectores de universidades, presidentes de cámaras, empresarios y representantes del Poder Ejecutivo, Legislativo y Judicial, su eje principal fue ser un enlace entre Gobiernos, empresas y sociedad civil que llevara a una mejor toma de decisiones en la planeación, reconstrucción y reactivación de las zonas afectadas por el huracán "Alex".

En representación suya y del Gobierno federal, el presidente Felipe Calderón Hinojosa designó al Secretario de Desarrollo Social, Heriberto Félix Guerra.



CERNL: FUNCIONES

Dentro del proceso de reconstrucción por los daños de "Alex" se definieron las siguientes atribuciones para el CERNL:

Conocer

de las asignaciones de recursos presupuestarios públicos y privados canalizados a la restauración y reconstrucción, así como apoyar en su gestión.

Proponer

estrategias de coordinación de los programas, proyectos y acciones a cargo de las distintas instancias estatales, federales y municipales.

Informar

a la comunidad sobre los avances físicos de las obras y acciones desarrolladas.

Aprobar

la creación de comisiones para la atención de temas específicos y/o de grupos de trabajo especializados.

Supervisar

la ejecución de los programas, proyectos y acciones.

Participar

en el Comité de Apoyo para la Adjudicación y Fallo de los concursos de obra pública.





El CERNL se formó por 10 comités, cada uno coordinado por personalidades ciudadanas invitadas a integrar el Consejo y con un funcionario del Gobierno del Estado de Nuevo León designado como enlace operativo. A cada comité se le designaron sus respectivos ejes de trabajo.

COMITÉS	CONSEJEROS
Integración y Seguimiento del Plan Maestro de Reconstrucción y Sistema de Información	Lic. Carlos Salazar Lomelín
Financiamiento y Transparencia	Ing. Enrique Zambrano Benítez
Riesgos Meteorológicos y Obras Hidráulicas	Dr. Jesús Áncer Rodríguez
Logística, Vialidades y Movilidad	Ing. Andrés Garza Herrera
Infraestructura Educativa	Dr. Rafael Rangel Sostmann
Programa de Vivienda y Planeación Urbana	Ing. Antonio Elosúa González
Apoyo a Familias Vulnerables	C.P. Javier Benítez Gómez
Reactivación Económica	Ing. Marcelo Canales Clariond
Atención Sanitaria	Dr. Antonio José Dieck Assad
Comunicación	Ing. Rodrigo Guerra Botello



Se llevaron a cabo ocho reuniones plenarias con la presencia de los funcionarios y representantes de los Gobiernos federal, estatal y municipales.

En las reuniones, todas presididas por el gobernador del estado, participaron integrantes del Gabinete estatal, representantes de dependencias federales, empresarios, líderes de cámaras, rectores de universidades y secretarios técnicos.

Adicionalmente, cada comité se reunió a lo largo de su gestión de manera semanal o mensual para dar seguimiento a sus proyectos.

Consulta la información de cada reunión plenaria:

<http://www.reconstruccionnl.org.mx/Consejo/Reuniones.aspx>



CERNL: REUNIONES Y ESTRUCTURA

Dado el desarrollo alcanzado por los esfuerzos de reconstrucción, en la Tercera Reunión de Planeación, llevada a cabo el 11 de abril de 2011, se concluyó exitosamente y de manera oficial la labor de seis comités, lo anterior fue por haber cumplido cabalmente sus objetivos o por su integración a otras iniciativas del Gobierno del Estado.

De tal manera, se aprobó una nueva estructura en la que cuatro comités continuarían con su trabajo:



El acceso a los recursos fue el principal reto que enfrentaron el Gobierno de Nuevo León y el CERNL, lo cual demandaba cumplir con una serie de formalidades que garantizara en todo momento la transparencia en el ejercicio de los recursos.

Nuevo León fue el primero de los estados afectados por "Alex" en obtener la declaratoria de desastre, la cual es la base para la aprobación de los recursos.

De los 51 municipios de Nuevo León, 49 (todos excepto Dr. Arroyo y Mier y Noriega) se declararon como zona de desastre natural.

La corroboración de ocurrencia de desastre, a cargo de la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) por ser un fenómeno hidrometeorológico, se presentó en tres declaratorias sucesivas, de 21, 22 y 6 municipios, respectivamente.

Para la reconstrucción, se aprobaron 15,953 millones de pesos del Fondo de Desastres Naturales (FONDEN)

\$9,583 aportación federal
\$6,370 aportación estatal

Fuente: (Mayo 2012) FONDEN: Mexico's Natural Disaster Fund – A Review, The World Bank; GFDRR; Swiss Confederation FDEA; SEGOB; SHCP

Definiciones:
*CED: Comité de Evaluación de Daños, el cual es convocado por el gobernador, una vez que se recibe de CONAGUA la confirmación de la ocurrencia del fenómeno natural. Se ocupa de evaluar y de realizar el listado de acciones necesarias para reparar los daños y su cuantificación económica.

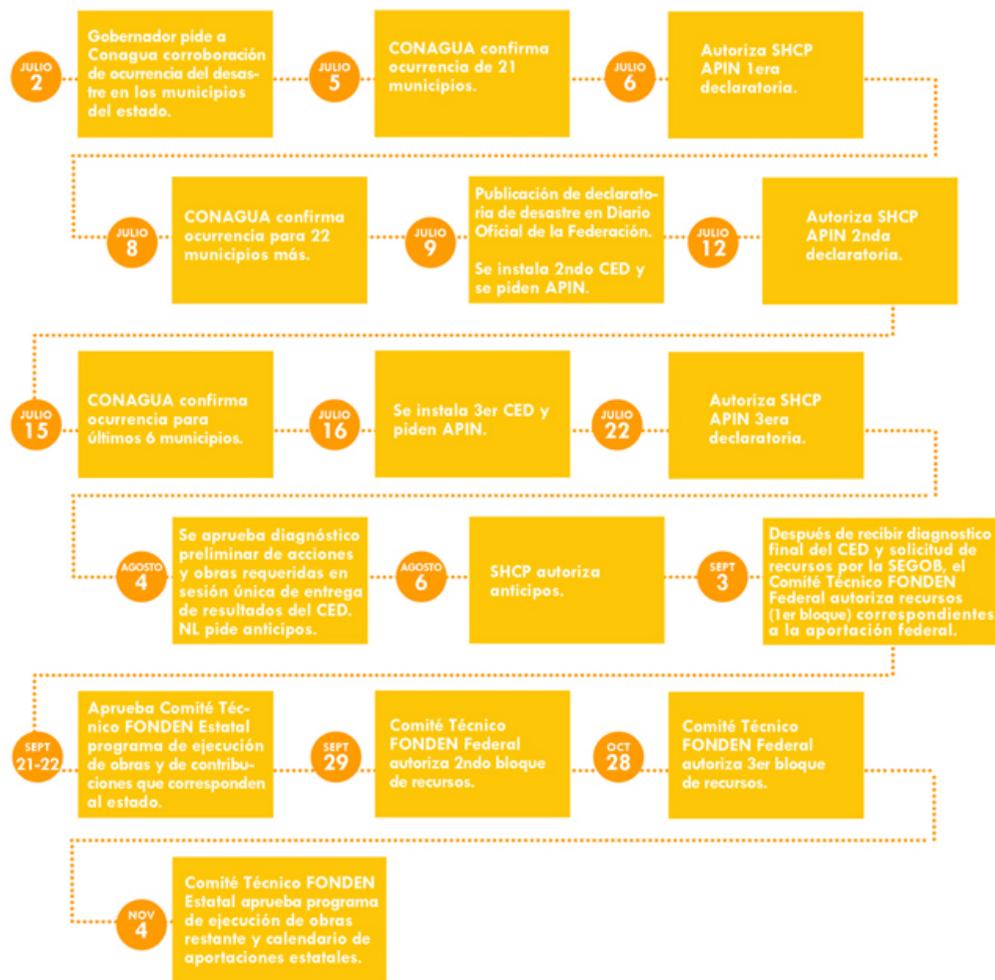
*APIN: Son recursos para la ejecución de acciones emergentes, así como los trabajos y obras de carácter prioritario y urgente, dirigidas a solventar la situación crítica del desastre natural, tales como el restablecimiento de las comunicaciones, los servicios básicos, la limpieza inmediata, remoción de escombros y todo aquello que coadyuve a la normalización de la actividad de la zona afectada, así como para evitar mayores daños y proteger a la población. Deben solicitarse en la sesión de Instalación de CED. Son autorizados por SHCP en 24 horas después de ser solicitados por el estado.

*Anticipos: Se solicita a partir de la sesión de Entrega de Resultados, y su trabajo es iniciar de inmediato las obras y acciones de reconstrucción derivadas por un desastre natural mientras se autoriza la totalidad de recursos para la infraestructura dañada por un desastre natural.

*Comité Técnico FONDEN Federal: Comité técnico del "Fideicomiso 2003 Fondo de Desastres Naturales" que administra el Fondo asignado en el Presupuesto de Egresos de la Federación cada año para atender los desastres naturales.

*Comité Técnico FONDEN Estatal: Comité Técnico del "Fideicomiso 1976 Fondo de Desastres Naturales Nuevo León" que administra los recursos aportados por la federación y por el estado, para reparar los daños producidos por desastres en Nuevo León y para pagar a los contratistas las estimaciones aprobadas por el ejecutor.

Pasos para la obtención de recursos:



De los recursos aprobados, los correspondientes a la federación se aportaron al "Fideicomiso 2003 Fondo de Desastres Naturales", mientras que los del estado al "Fideicomiso 1976 Fondo de Desastres Naturales Nuevo León". Ambos los maneja el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos (BANOBRAS), institución que administra los pagos por cuenta y orden de las dependencias y entidades.

De acuerdo a las reglas del FONDEN vigentes antes del 4 de diciembre de 2010, en la medida en que el "Fideicomiso 1976 Fondo de Desastres Naturales Nuevo León" recibía las aportaciones estatales, se iba solicitando al "Fideicomiso 2003 Fondo de Desastres Naturales" que depositara las aportaciones federales que correspondan.

Recursos aprobados por sector (millones de pesos)

	Federal \$	Estatal \$	Total \$
carretero	2,894.62	3,059.15	5,953.77
urbano	1,720.27	2,736.85	4,457.12
hidráulico	405.96	405.96	811.93
educativo	278.20	83.35	361.56
vivienda	72.48	31.06	103.55
medio ambiente	33.46	33.46	66.92
salud	20.27	20.27	40.53
total operado por el Estado	5,425.27	6,370.11	11,795.38
	Federal \$	Estatal \$	Total \$
carretero	178.66		178.66
hidráulico	3,979.34		3,979.34
total operado por la Federación	4,158.00		4,158.00
Total	9,583.26	6,370.11	15,953.38

EL FONAREC

Para apoyar a las entidades federativas que hayan sufrido un desastre natural en 2010, se creó el Fondo Nacional de Reconstrucción de Entidades Federativas (FONAREC). Bajo este esquema, la entidad solamente paga los intereses y el capital es cubierto por la federación.

El Gobierno del Estado de Nuevo León pudo acceder mediante este instrumento a un monto de 5,006 millones de pesos, los cuales se transfirieron al "Fideicomiso 1976 Fondo de Desastres Naturales Nuevo León" en BANOBRAS.



La dimensión del desastre fue tal, que no bastó con conseguir el dinero para restituir la infraestructura dañada, sino que exigió una **labor exhaustiva** para la planeación, coordinación y administración de los recursos.

Conjuntamente, había que sanar el tejido social, pues el desastre no sólo impactó el aspecto económico sino también el humano.



Los principales **retos** que enfrentó el CERNL fueron:

- 1 Magnitud de la infraestructura dañada
- 2 Dificultad al coordinar esfuerzos entre los tres órdenes de gobierno.
- 3 El grado de complejidad en legislación en materia de adquisiciones y obras públicas.
- 4 Escasez de recursos y claridad en la rendición de cuentas.
- 5 Tensión social (pobreza, desigualdad, desempleo, inseguridad)
- 6 Carencia de metas de desarrollo a largo plazo para el estado, sustentadas en calidad, respeto al medio ambiente y administración de riesgos.

Lo anterior para ejecutar más de **8 mil** iniciativas públicas.





El impacto que tuvo el CERNL en los tres años que operó fue para gran beneficio de la sociedad neolonesa.

RETOS, INICIATIVAS Y LOGROS

Aquí algunas de las acciones, iniciativas y logros que coordinó, supervisó o en su caso, ejecutó cada comité:

Comité de Riesgos Meteorológicos y Obras Hidráulicas

- ✓ Monitorear la limpieza, desazolve y retiro de escombros del río Santa Catarina con remoción de material de alrededor de 2.8 millones de metros cúbicos y con la meta de dar una capacidad al cauce de 5,083 m³ por segundo.
- ✓ Conocer de la inversión requerida para las obras de reconstrucción de infraestructura hidráulica y entregar al Comité Técnico del FONDEN su priorización, con lo cual se logró el restablecimiento del servicio de agua potable de 720 mil habitantes y de 7,500 descargas domiciliarias, así como la rehabilitación de las plantas de tratamiento para dar cumplimiento a las Normas Oficiales Mexicanas.
- ✓ Reportar y supervisar los avances en los trabajos del sector hidráulico, incluyendo las obras contratadas como APIN.
- ✓ Colaboración con SADM y con CONAGUA para la autorización por parte de la Subsecretaría de Egresos de la Secretaría de Hacienda, en México, D.F., de los \$591 MDP necesarios para la reubicación de tuberías de agua potable y drenaje sanitario en los ríos Santa Catarina y La Silla, así como la validación de los proyectos ejecutivos correspondientes por parte de CONAGUA.
- ✓ Atlas de riesgo, en dos etapas, para la Secretaría de Desarrollo Sustentable y Plan de levantamiento de puentes entregado a la Secretaría de Obras Públicas del Estado.
- ✓ Estudio hidrológico e hidráulico, realizado por el Tecnológico de Monterrey, sobre 27 kms. del río Santa Catarina, para identificar zonas críticas y elaborar propuestas en torno a viabilidad y ocupación del cauce y Estudio de suelo, elaborado por la Universidad Autónoma de Nuevo León, para apreciar el impacto que a lo largo del tiempo originan los fenómenos naturales.
- ✓ Programa para el control de flujo pluvial de las cuencas, propuesto por la Universidad de Monterrey, mediante su conservación, manejo integral y utilización de elementos del paisaje natural. Su viabilidad depende de la coordinación entre autoridades de los tres niveles, empresariado del ramo de la construcción y la sociedad.
- ✓ Propuesta de mejora a la Ley de Desarrollo Urbano para que se atienda con eficacia el problema de la responsabilidad de los drenajes pluviales.



Comité de Logística, Vialidades y Movilidad

- ✓ Monitorear y supervisar el programa de reparación, reubicación y construcción de vialidad, tomando en cuenta lineamientos de desarrollo urbano e incluyendo la revisión constante del avance físico de obras de reconstrucción, entre las cuales destacan: Restablecimiento del Blvd. Antonio L. Rodríguez y los puentes: Corregidora (San Pedro), Pedro Martínez (Monterrey), Santa Bárbara (Monterrey-San Pedro), El Realito (Guadalupe), Agua Fría (Apodaca), entre otros.
- ✓ Asegurar el cumplimiento en tiempo y forma de los requerimientos técnicos que exige la normatividad del FONDEN para obtener los recursos solicitados.
- ✓ Validar proyectos como el Par Vial Constitución-Morones Prieto y presentar un programa de señalización de obras, que funcionará en tres anillos y con señalamientos móviles.
- ✓ Priorización de fechas de realización de obras con la finalidad de reducir el impacto, sobre todo en cuanto a circulación de transporte de carga.
- ✓ Promover y dar a conocer a la comunidad la importancia de rutas alternas viales.



Comité de Infraestructura Educativa

- ✓ Lograr que el inicio del ciclo escolar 2010 se haya efectuado sin contratiempos.
- ✓ Obtener de la Secretaría de Educación Pública (SEP) Federal, una aportación directa de 50 millones de pesos, para aplicarse en gastos que no cubre el FONDEN.
- ✓ Llevar registro de la aplicación de los recursos en este sector, con el nombre de los contratistas y montos asignados a cada plantel escolar a fin de dar transparencia al proceso de reconstrucción.
- ✓ Elaboración de un atlas de riesgo para determinar la ubicación y regulaciones para construir nuevos planteles educativos.
- ✓ Documentación de la experiencia vivida por el Comité de Construcción de Escuelas (COCE) y la SEP, en el proceso de reconstrucción, a fin de que si en futuro se presentará algún suceso similar, pudiera enfrentarse con mayor eficacia, proponiendo se tenga un expediente por escuela.





Comité de Programa de Vivienda y Planeación Urbana y Comité de Apoyo a Familias Vulnerables

En coordinación con dependencias federales, estatales y municipales se realizaron los censos y se entregaron los siguientes apoyos:

- ✓ Programa de Enseres Domésticos – Hábitat: Entrega de certificados con valor de \$10,000 pesos a 15,794 familias afectadas para ser canjeados por enseres domésticos por medio del Programa Hábitat en coordinación federación-estado.
- ✓ Reconstrucción in situ de 1,060 viviendas afectadas.
- ✓ Reubicación de 4,057 familias.
- ✓ Programa de Ocupación Temporal: 14,233 personas beneficiadas.
- ✓ Daños Viviendas:
 - Por daño mínimo, se otorgaron bonos de \$5,120 a 2,172 familias.
 - Por daño menor, se otorgaron bonos de \$8,738 a 1,099 familias.
 - Por daño parcial se entregaron bonos de \$27,687 a 564 familias.

Comité de Reactivación Económica

- ✓ Programa Empleo Temporal: 13 mil 997 personas beneficiadas con bonos canjeables por \$550 pesos por semana durante los meses de julio, agosto y septiembre.
- ✓ Entrega por parte del Gobierno Estatal de \$2,500 por semana, por medio del Programa Ocupación Temporal para las personas que perdieron su trabajo o requirieron ayuda en las tareas de rehabilitación durante seis semanas.
- ✓ Programa de Atención a Contingencias Climatológicas.
- ✓ Programa Emergente de Resiembra para Productores de Granos.

Comité de Comunicación

- ✓ Difusión de la información relevante para la ciudadanía acerca de las labores del Consejo, sus integrantes y las dependencias involucradas para hacer frente a los desastres ocasionados por el huracán "Alex", así como sus avances, seguimiento y avisos de obras y cierres.
- ✓ Elaboración y mantenimiento de sitio web informativo, a través del cual se compartió la información pública recabada y se recibieron peticiones de información.
- ✓ Organización de asambleas generales, ruedas de prensa y atención a medios de comunicación.
- ✓ Recuento y memoria del desastre en exposición montada a un año de lo ocurrido.
- ✓ Planeación y coordinación de actividades para el evento de cierre al cumplir los tres años de gestión del CERNL y para la presentación de sus memorias y reporte final.

Comité de Atención Sanitaria

- ✓ Atención a cerca de 5,000 personas afectadas en los 9 albergues establecidos y de 7,700 en sectores más afectados.
- ✓ Brigadas de atención médica, dental y psicológica, así como de limpieza y prevención de enfermedades gastrointestinales y dengue, por parte de personal de salud y universitarios.
- ✓ Repartición de vacunas, medicamentos, insecticidas, plata coloidal y equipos de limpieza.
- ✓ Incineración de animales muertos.

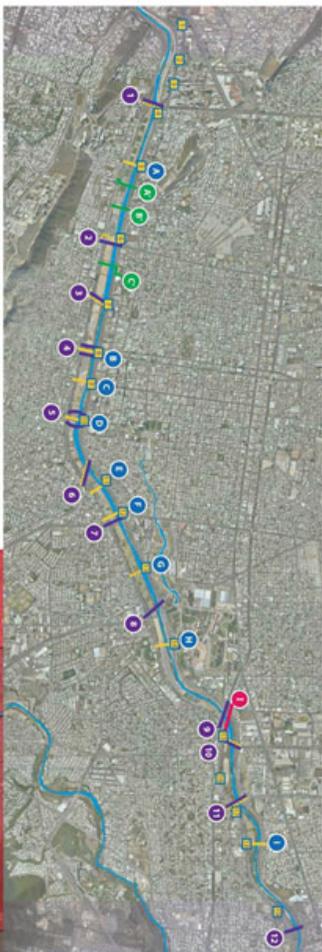
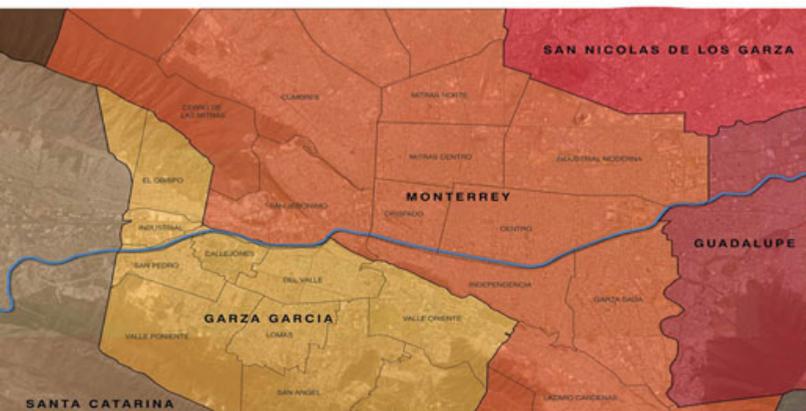


Comité de Integración y Seguimiento del Plan Maestro de Reconstrucción y Sistema de Información

El CERNL no se limitó a darle seguimiento a las tareas que ya estaban en curso para superar la contingencia. Por el contrario, su objetivo fue reafirmar a Nuevo León como un estado con visión de futuro desarrollando el Plan Maestro para el río Santa Catarina, incluyendo los municipios conurbados que aún no se integran oficialmente.

A partir del Plan Maestro, definido, estructurado y supervisado en su ejecución por el CERNL a través de este comité, se articularon programas específicos de rehabilitación, construcción de infraestructura y de reordenamiento territorial, para identificar las áreas apropiadas para el crecimiento metropolitano, así como la revisión de la normativa legal relacionada con el desarrollo urbano.

SU OBJETIVO = Determinar los proyectos necesarios para alcanzar la visión que se plantea enseguida:



RETOS, INICIATIVAS Y LOGROS

Visión del río Santa Catarina

El río Santa Catarina proporcionará una variedad de instalaciones y espacios recreativos para la gente de Mty, mientras que efectivamente acogerá eventos catastróficos climáticos.

A través de la conversión del Par Vial Constitución-Morones Prieto en un corredor de movilidad multimodal, el río Santa Catarina se convertirá en una parte apreciada y emblemática del espacio público de Mty.

Las propiedades adyacentes al corredor del río se convertirán en magnetos para el desarrollo de bienes raíces que se regenerarán en nodos urbanos de uso mixto.

Se presentaron al Gobernador 29 estrategias clave, divididas en **8 categorías**:

1. HIDROLOGÍA REGIONAL
2. TRANSPORTE
3. TRÁNSITO VEHICULAR
4. USO DE SUELOS Y SUBCENTROS
5. RED PEATONAL Y CICLOVIAS
6. RED DE ESPACIOS ABIERTOS
7. HIDROLOGÍA LOCAL
8. ELEMENTOS RECREATIVOS

Para mayor detalle consultar archivo incluido en este CD



INVOLUCRADOS:

CONSEJO ESTATAL PARA LA RECONSTRUCCIÓN DE NUEVO LEÓN



Visión Metropolitana

Mty será una ciudad ecológicamente sostenible, socialmente responsable y económicamente la más vibrante de México.

Una ciudad donde el automóvil es opcional, con excelente transporte público, con un sistema de espacios abiertos altamente interconectados y una sociedad civil humanitaria con un gran orgullo de su entorno urbano.

Su excelente calidad de vida atraerá el talento y la inversión procedente de México y de más allá.

Y se ordenaron de acuerdo a su importancia de implementación en corto, mediano y largo plazo:

CORTO PLAZO: (13 + el inicio de la restauración de la cuenca alta del río Santa Catarina): A finalizar en 3 años.

MEDIANO PLAZO(9): (8 + la terminación de la restauración de la cuenca alta del río Santa Catarina): Iniciar YA, terminar en 9 años.

LARGO PLAZO(6): Iniciar en 9 años terminar en 15 años.

Comité de Financiamiento y Transparencia

Como parte del compromiso del **Comité de FyT** para transparentar el uso de los recursos, se llevó registro y seguimiento de: avances de obra, informes financieros y cumplimiento de presupuestos.

Estas actividades llevaron al CERNL a identificar tanto áreas de oportunidad como **mejores prácticas** dentro del proceso de reconstrucción.

Se trabajó en constante coordinación con las siguientes **dependencias**:

- ✓ Secretaría de Obras Públicas de Nuevo León (SOP)
- ✓ Sistema de Caminos de Nuevo León (SCNL)
- ✓ Servicios de Agua y Drenaje de Monterrey (SADM)
- ✓ Comisión Nacional del Agua, Organismo de Cuenca Río Bravo (CONAGUA)
- ✓ Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Delegación Nuevo León (SCT)



En los siguientes rubros:

Revisión proceso de reconstrucción
Auditorías técnicas
Auditoría de validación y terminación de procesos
Normatividad en asignaciones directas
Dashboard y modelo de inconsistencias
Esquema de financiamiento
Apoyo a mejora de procesos en dependencias
Entregables

RETOS, INICIATIVAS Y LOGROS

1 Revisión proceso de reconstrucción

- A. Se firmaron acuerdos con dependencias en septiembre de 2011, para participar en las etapas del proceso de Reconstrucción "PILCE" (Planeación, Ingenierías, Licitación, Contratación y Ejecución).
- B. Se participó primordialmente en las etapas de Licitación y Ejecución.
 - De las licitaciones se logró analizar el **87%***

2 Auditorías técnicas

- A. Mediante el monitoreo a la supervisión externa de las obras, se trabajó con las dependencias para el cumplimiento de la calidad en la ejecución de las mismas.
 - Se logró revisar un **78%***
- B. Se revisaron las obras del Par Vial Constitución-Morones Prieto trabajando con Secretaría de Desarrollo Sustentable (SDS), SOP y SCT para que las obras se apegaran a los requerimientos de CONAGUA.
 - Se presentó proyecto conceptual de la solución de la vuelta derecha saliendo del Túnel de la Loma Larga a Morones Prieto y de la integración de Morones Prieto a ampliación a Juárez y su conexión a Miguel de la Madrid- Aeropuerto
- C. Se colaboró en la coordinación de esfuerzos para la reubicación de vecinos de diferentes colonias, cuyas viviendas interferían con obras de CONAGUA y SADM.

*Nota: del monto total contratado con recursos FONDEN asignados a los sectores hidráulico, hidroagrícola, carretero, y urbano.

3 Auditoría de validación y terminación de procesos

- A. Se contó con la participación de firmas externas para auditar 13 indicadores del proceso de reconstrucción.
 - Se logró revisar el **80%**
- B. Se entregaron a cada dependencia los resultados, sugerencias y el detalle proporcionado por cada firma.
- C. Gracias a la colaboración y aceptación de las dependencias, se logró aprender del proceso, encontrar áreas de oportunidad y proponer mejores prácticas que servirán para futuros eventos.

4 Diseño de normatividad en asignaciones directas por excepción

- A. El 16 de diciembre del 2010, por acuerdo del Gobernador se estableció que en adelante toda obra pública sería mediante licitación, sólo por excepción y previo análisis se podría por asignación directa.
- B. El CERNL acordó en una Mesa de Trabajo que para asignar directamente se debía cumplir con los siguientes criterios:
 - Dar preferencia a empresas locales, las cuales deberán cumplir con la capacidad instalada, técnica y financiera.
 - Tomar como piso de negociación el 90% del tabulador de precios unitarios de la SCT de enero del 2009, más un 25% por indirectos y utilidad.

*Nota: del monto total contratado con recursos FONDEN asignados a los sectores hidráulico, hidroagrícola, carretero, y urbano.

5 Tablero de control de indicadores relevantes (Dashboard) y Modelo de inconsistencias

- A. Partiendo de la inexistencia de información ordenada del universo de obras, se logró recopilar la información en un formato estándar por dependencia en donde presentaban mensualmente la información financiera de las obras a su cargo.
- B. Con el apoyo del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos Delegación Nuevo León (BANOBRAS), se logró monitorear el avance financiero de cada obra.
- C. Se implementó un Dashboard para la revisión mensual de avances, un modelo de inconsistencias en licitaciones y una base de datos con las recomendaciones realizadas por el equipo técnico del CERNL para cada obra.
 - Todo lo anterior se utilizó para el análisis de los avances físicos y financieros de las obras para asegurar el cumplimiento de calidad y normatividad.

6 Esquema de financiamiento

- A. Con lo aprendido en el proceso, se consideró importante contar con un esquema de financiamiento para constructores, por lo que se coordinó a instituciones bancarias con la finalidad de agilizar el pago de las obras con recursos FONDEN.

Ejemplo del Financiamiento para una Estimación de: \$1,000,000



7 Apoyo a mejora de procesos en dependencias

- A. Para liberar anticipos e iniciar las obras con más eficiencia, se colaboró con dependencias normativas y ejecutoras para reducir los requisitos con los que debían contar los expedientes técnicos. Tomando en cuenta que antes del primer pago de estimaciones se debía terminar de completar el expediente técnico.
- B. Se trabajó siempre en reducir el rezago en pagos a contratistas implementando mecanismos de control y seguimiento para agilizar los procesos y trámites internos de las dependencias.
 - Un ejemplo claro de lo anterior, fue la instalación de la Ventanilla Única en SOP para agilizar este trámite, en la que el CERNL estuvo presente monitoreando el proceso y tiempos.
 - Como se explicó anteriormente, también se ofreció un esquema de financiamiento a contratistas con el mismo objetivo de hacer más eficiente el proceso de pago de estimaciones.
- C. Taller de Mejoramiento a los Procesos Involucrados en Contratación y Adquisición de Obra Pública con Recursos FONDEN.
 - Se decidió ir más allá y se organizó un taller en donde participó el CERNL e invitados con probado conocimiento en el tema de las delegaciones estatales de la Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción (CMIC) y del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos (BANOBRAS).
 - La finalidad de este esfuerzo fue identificar cambios principales requeridos en leyes y reglamentos federales para después presentarse ante las autoridades pertinentes para su consideración.

RETOS, INICIATIVAS Y LOGROS

- D. Se colaboró con la Comisión Federal de Competencia (COFECO) y con el Gobierno del Estado para converger a mejores prácticas en la contratación de obra pública. El esfuerzo del Gobierno del Estado resultó en la firma del Convenio COFECO-IMCO-GENL y posteriormente a la aprobación de la nueva Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Estado de Nuevo León en febrero del 2013, lo cual representa un gran avance para enfrentar los principales problemas que afectan la eficacia en el proceso de adquisiciones y en la migración hacia las mejores prácticas a nivel mundial.

8 Entregables

- A. La información de los esfuerzos anteriores se logró consolidar en tres entregables creados con la finalidad de dejar un legado para eventos futuros.
 - Cambios en Leyes y Reglamentos: Presentación de propuestas de cambios requeridos en leyes y reglamentos.
 - Manual Operativo: Guía para enfrentar desastres naturales con recursos FONDEN.
 - Reporte de Gestión: Información ordenada técnica, financiera y de procesos de las obras por dependencia, de acuerdo al nivel y ámbito de influencia.

Con todo lo anterior, se considera que el CERNL puede ser un soporte importante durante la elaboración de la reglamentación correspondiente a la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Estado de Nuevo León.



Una de las principales tareas del CERNL fue llevar registro y análisis de las obras que se llevaron a cabo con los recursos aprobados.

El CERNL lleva registro y análisis de aprox.
2,300 contratos de obra*
(incluyendo 360 de puentes y vados)

*Contratadas por SOP, SADM, SCNL, CONAGUA, y SCT (obras APIN y Reconstrucción 2010/2011/2012)
Fuente: Reporte de avances de las dependencias disponible al 30 de abril de 2013

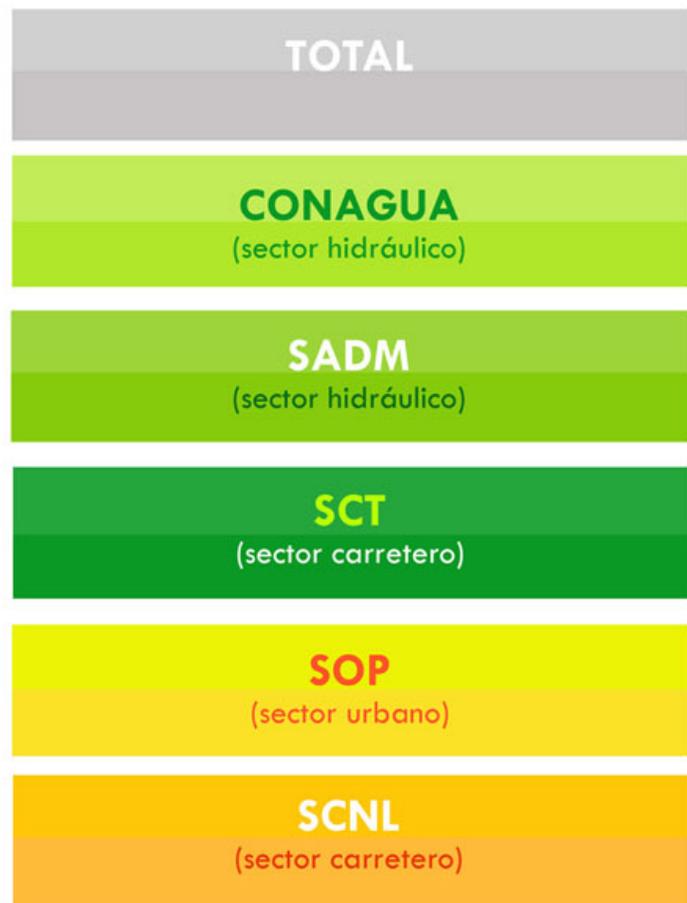


Obras entre las que destacan:

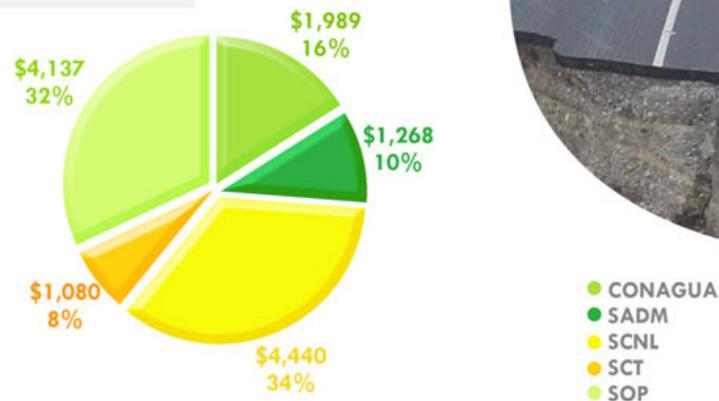
1. Puente en Av. Morones Prieto y Santa Bárbara, río Santa Catarina, San Pedro Garza García
2. Puente en Av. Morones Prieto y Corregidora, río Santa Catarina, San Pedro Garza García
3. Puente Arco Vial, km2+600 carretera Montemorelos-General Terán
4. Puente Juárez, km66+000 del Libramiento Norte de Monterrey
5. Camino Hacienda del Muerto - Arista, km 38+000 carretera Monterrey-Mondolva
6. Márgenes del bordo de protección del río Santa Catarina en la zona urbana de Cadereyta
7. Puente en Av. Morones Prieto y Pedro Martínez
8. Camino a Gomas, carretera Monterrey-Colombia, km34+900
9. Camino General Terán-California -Vaqueros, carretera Monterrey-Reynosa, km43+700, Cadereyta
10. Camino Sabinas-Parás -Agualeguas - General Treviño, km.72+000 al 90+200
11. Entrada a la Huasteca-Cortina Rompepicos, km0+000 al 16+500
12. Puente en calle Camino Real y río Pesquería, Col. Santa Martha, General Escobedo
13. Puente y superficie de rodamiento del Camino Icamole-San Antonio de Arista, km3+900
14. Puente Agua Fria-Zacatequitas, río Pesquería, Apodaca
15. Superficie de rodamiento y vado en El Cercado-Laguna de Sánchez, km24+500 al 34+100, Santiago
16. Puente en la carretera Monterrey-Laredo, km20+200, Salinas Victoria
17. Puente en carretera a Colombia y río Pesquería, Col. Niños Héroes, General Escobedo
18. Puente sobre calle Porfirio Díaz, entre Libice y río Pesquería, García
19. Reubicación de acueducto Alto Huasteca, Santa Catarina
20. Puente en la carretera Monterrey-Colombia, km32+800



A continuación un resumen por dependencia ejecutora de la información proporcionada.



Monto Total Contratado: \$12,914
de contratistas: 433



TOTAL



Corte: Abril 30, 2013

TOTAL

Monto Total Contratado: \$12,914
de contratistas: 433

- CONAGUA
- SADM
- SCNL
- SCT
- SOP



TOTAL

Monto Total Contratado: \$12,914
de contratistas: 433

- CONAGUA
- SADM
- SCNL
- SCT
- SOP

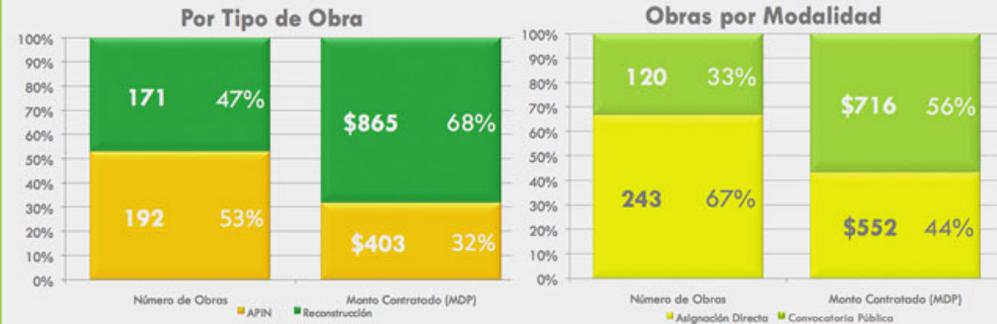


CONAGUA (sector hidráulico)



Corte: Abril 30, 2013

SADM (sector hidráulico)



Corte: Abril 30, 2013

TOTAL

Monto Total Contratado: \$12,914
de contratistas: 433

- CONAGUA
- SADM
- SCNL
- SCT
- SOP



TOTAL

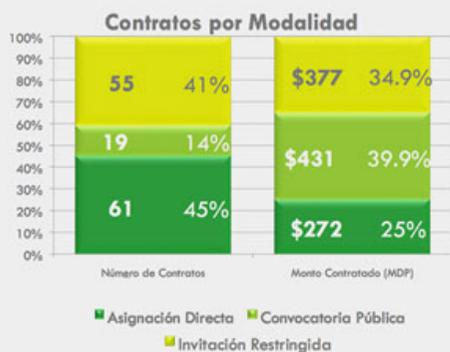
Monto Total Contratado: \$12,914
de contratistas: 433

- CONAGUA
- SADM
- SCNL
- SCT
- SOP



SCT

(sector carretero)



Corte: Abril 30, 2013

SOP

(sector urbano)



Corte: Abril 30, 2013

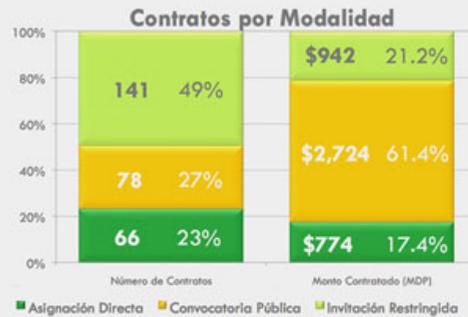
TOTAL

Monto Total Contratado: \$12,914
de contratistas: 433

- CONAGUA
- SADM
- SCNL
- SCT
- SOP



SCNL (sector carretero)



Corte: Abril 30, 2013

Los esfuerzos del CERNL fueron siempre encaminados a dejar un legado para eventos futuros:

Promoción de las **mejores prácticas** dentro de las distintas dependencias y sugiriendo cambios específicos requeridos en leyes y reglamentos.

Fomento de la integridad en todo el **proceso de reconstrucción**.

Preparación de las **autoridades y la sociedad civil** con una guía detallada de las actividades a realizar ante un desastre natural.

Todo lo anterior alineado al **Plan Maestro** para el río Santa Catarina.



Con la **experiencia acumulada** y el conocimiento del equipo involucrado, se realizaron los siguientes documentos, que fueron entregados a las autoridades pertinentes para su consideración.

Propuesta de Mejoras



Para ver entregable consulta archivo incluido en este cd.

Mejoras, modificaciones y aplicación correcta de procedimientos actuales a Ley de Obra Pública y adquisiciones con recursos FONDEN y procedimientos fideicomiso FONDEN y relacionados:

- ✓ Documento resultado del "Taller de mejoramiento a los procesos involucrados en contratación y adquisición de obra pública con recursos del FONDEN", llevado a cabo el 18 de agosto de 2012, en el que participó el CERNL e invitados con probado conocimiento en el tema de BANOBRAS y la CMIC.
- ✓ Las propuestas e iniciativas sugeridas en el taller, así como las que se identificaron durante los tres años de gestión del CERNL, se tradujeron en cambios específicos que eran requeridos en leyes y reglamentos.

Manual Operativo



Para ver entregable consulta archivo incluido en este cd.

Manual Operativo de Prácticas y Procedimientos para el Enfrentamiento de Desastres Naturales con Recursos FONDEN:

- ✓ Su objetivo es proveer una guía detallada de las actividades que deben realizarse, en orden cronológico, durante el proceso de reconstrucción con recursos FONDEN ante un desastre natural.
- ✓ Especifica el rol que le corresponde a los diferentes órdenes de gobierno, las dependencias, los contratistas, la sociedad civil y los demás jugadores relevantes en el proceso.
- ✓ Incorpora las mejoras en procesos y reglamentación sugeridas por el CERNL en el Entregable 1.

Reportes de Gestión

Información ordenada técnica, financiera y de procesos de las obras por dependencia, de acuerdo al nivel y ámbito de influencia.

- ✓ Incluye un resumen de los principales hallazgos.



Sin duda, el esfuerzo y trabajo de quienes integraron el CERNL, junto con el apoyo de todos los involucrados, rindieron frutos significativos. Se logró resolver con **eficiencia, efectividad y transparencia** una situación sumamente compleja que difícilmente hubiera sido enfrentada sin la sinergia entre gobierno y sociedad civil. El **CERNL** tomó parte activa y permanente en todo el proceso de reconstrucción, definiendo prioridades, participando en cada etapa, impulsando la coordinación y haciendo recomendaciones y propuestas.

La experiencia del huracán “Alex” en Nuevo León, es un ejemplo claro de cómo la participación ciudadana en coordinación con el gobierno propicia la efectividad en la toma de decisiones:

“La experiencia reciente de Nuevo León, en lo relativo a la planeación de la reconstrucción emprendida después del paso del huracán “Alex” por el noreste del país, ha puesto de relieve la eficacia que agrega a la implementación de planes y programas gubernamentales la incorporación de la participación ciudadana en el diseño de las políticas públicas, al facilitar la construcción de consensos basados en la confianza mutua y en tomar decisiones orientadas al interés general.”

(Carlos Almada, Jefe de la Oficina Ejecutiva del Gobernador de Nuevo León durante el periodo 2009-2012)



Con base en lo observado por los **integrantes del CERNL**, es evidente que Nuevo León necesita pasar de una planeación de mediano plazo, a una planeación estratégica que trascienda las barreras sexenales, en donde con objetivos de largo alcance para el desarrollo del estado, se definan las acciones a realizar.

De esta experiencia, surgió la idea de aprovechar el trabajo realizado por el CERNL para proponer un mecanismo **que funcione permanentemente** en donde la participación ciudadana se sume a la planeación estratégica.

**Participación ciudadana + Planeación estratégica =
Progreso y desarrollo sostenido**

El CERNL desea institucionalizar la idea anterior. Se consensó con el Gobierno del Estado el proyecto de iniciativa de Ley de Planeación Estratégica, la cual lleva a la creación del “Consejo Nuevo León”, un consejo ciudadano que defina las políticas de desarrollo de largo plazo, no sólo de reconstrucción, sino una planeación integral. Atenderá los ejes económico, social y ambiental del estado en horizontes de 15 años, siendo siempre un organismo de la sociedad civil que vea por el bienestar de la población y la sustentabilidad para futuras generaciones.

Éste es el siguiente paso... para demostrar una vez más que - cuando hay una visión a largo plazo, con objetivos claros y consensos entre sociedad y gobierno - es posible superar cualquier obstáculo y edificar un futuro más sólido.



“ **Agradecemos** a todos quienes de alguna forma u otra estuvieron involucrados y apoyaron a hacer de este un Nuevo León **reconstruido, restaurado y mejor.**

Sin la participación y trabajo en conjunto de la comunidad, iniciativa privada, universidades y dependencias estatales, federales y municipales llegar a donde estamos ahora no hubiera sido posible. ”



**CONSEJO ESTATAL
PARA LA RECONSTRUCCIÓN
DE NUEVO LEÓN**

Para solicitar información adicional consejoreconstrucción@conl.mx

WWW.RECONSTRUCCIONNL.ORG.MX

ACRÓNIMOS

APIN, Apoyos Parciales Inmediatos
BANOBRAS, Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos Delegación Nuevo León
CED, Comité de Evaluación de Daños (FONDEN)
CMIC, Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción
COFECO, Comisión Federal de Competencia
CONAGUA, Comisión Nacional del Agua
COCE, Comité de Construcción de Escuelas
CERNL, Consejo Estatal para la Reconstrucción de Nuevo León
FONDEN, Fondo de Desastres Naturales
FONAREC, Fondo Nacional de Reconstrucción de Entidades Federativas
GENL, Gobierno del Estado de Nuevo León
SCT, Secretaría de Comunicaciones y Transportes
SDS, Secretaría de Desarrollo Sustentable
SEDESOL, Secretaría de Desarrollo Social
SEGOB, Secretaría de Gobernación
SEMARNAT, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales
SEP, Secretaría de Educación Pública
SHCP, Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SOP, Secretaría de Obras Públicas de Nuevo León
SADM, Servicios de Agua y Drenaje de Monterrey
SCNL, Sistema de Caminos de Nuevo León
UANL, Universidad Autónoma de Nuevo León
UR, Universidad Regiomontana

JUNTOS RECONSTRUYENDO NUEVO LEÓN



INTRODUCCIÓN

EL HURACÁN
ALEX EN NL

FORMACIÓN DEL
CERNL, FUNCIONES
Y ESTRUCTURA

RECURSOS
DEL FONDEN
Y FONAREC

RETO,
INICIATIVAS
Y LOGROS

RESUMEN
DE OBRAS

ENTREGABLES
Y LEGADOS

CONSEJO DE
PLANEACIÓN

AGRADECIMIENTOS

